

Al contestar cite este número



Radicado No:  
202634090000031131

Bogotá D.C., 13 de febrero de 2026

Señor  
CONCEJO DE BOGOTÁ  
Correo: [correspondencia@concejodebogota.gov.co](mailto:correspondencia@concejodebogota.gov.co)  
[comisiondegobierno@concejodebogota.gov.co](mailto:comisiondegobierno@concejodebogota.gov.co)

ASUNTO: Respuesta a remisión por competencia numerales 12 y 20 radicado 2-2026-4965

Respetados Concejales,

En atención a la proposición del asunto y dado el traslado realizado por el Secretario Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia, el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF)<sup>1</sup> responde al requerimiento del asunto conforme a los instrumentos normativos que le confieren la protección integral y la garantía de los derechos de niñas, niños, adolescentes, y sus familias; y las disposiciones que demarcan sus competencias señaladas en la Ley 75 de 1968<sup>2</sup>; Ley 7 de 1979<sup>3</sup> y la Ley 1098 de 2006<sup>4</sup>; en los siguientes términos:

12. Entregue el mapa de riesgo o documento de análisis sobre las zonas de la ciudad donde se ha identificado mayor riesgo de reclutamiento y uso de niños, niñas y adolescentes por parte de bandas criminales (GDO y GAOR) durante 2025.

Es importante precisar que el ICBF, cuenta con el Programa especializado de atención a niños, niñas y adolescentes víctimas de reclutamiento ilícito que se han desvinculado de grupos armados organizados al margen de la Ley. Cuyos beneficiarios de este programa son ubicados en la modalidad Hogar Sustituto Tutor, siempre y cuando sean menores de 15 años; en caso contrario, si son mayores de 15 años son ubicados en casa de protección.

<sup>1</sup> Estructura definida en el Decreto 987 de 2012 modificado por los Decretos 1927 de 2013 y 879 de 2020, así como el Decreto 1074 de 2023 a través del cual se le integró al Sector Administrativo de Igualdad y Equidad.

<sup>2</sup> Por la cual se dictan normas sobre filiación y se crea el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar.

<sup>3</sup> Reglamentada por el Decreto 2388 de 1979.

<sup>4</sup> Modificada por la Ley 1878 de 2018 y reglamentada parcialmente por el Decreto 936 de 2013 compilado por el Decreto 1084 de 2015.

[www.icbf.gov.co](http://www.icbf.gov.co)



- En línea con lo expuesto, el ICBF Regional Bogotá, brinda atención a los niños, niñas y adolescentes con sus derechos inobservados, amenazados o vulnerados; no obstante, señalamos que en el Sistema de Información Misional - SIM, en tratándose de " *entregar el mapa de riesgo o documento de análisis de zonas de mayor riesgo de reclutamiento y uso de niños, niñas y adolescentes por parte de bandas criminales*", no cuenta con una variable que permita verificar las zonas de riesgo de reclutamiento.
- Por otra parte, destacamos, independiente donde ocurra el hecho victimizante de reclutamiento en contra de un niño, niña o adolescente, el ICBF, una vez conocido los hechos de forma inmediata asigna una Defensoría de Familia, con el fin de realizar la verificación de derechos conforme lo estipulado en el artículo 52 de la Ley 1098 de 2006 y así, proceder a dar apertura al Proceso Administrativo de Restablecimiento de Derechos.
- En ese sentido, las Autoridades Administrativas – conocido los hechos adelantan acciones orientadas a la protección de los niños niñas y adolescentes con el propósito de prevenir, garantizar y restablecer sus derechos, reconociendo a las familias su rol. Estas acciones incluyen la difusión de información sobre derechos y atención temprana para mitigar situaciones de riesgo, y lograr la promoción de entornos protectores y seguros a nivel familiar y comunitario.
- Cuando la autoridad administrativa apertura un Proceso Administrativo de Restablecimiento de Derechos – PARD de una niña, niño o adolescente víctima del conflicto armado es ubicado en una modalidad de apoyo y fortalecimiento a la familia, particularmente la modalidad Hogar Gestor<sup>5</sup>, el acompañamiento psicosocial es llevado a cabo por los equipos de las Unidades de Apoyo (integradas por un psicólogo, un trabajador social y cuando se requiere por un promotor comunitario indígena)
- De acuerdo con lo anterior, el ICBF en el marco de sus competencias institucionales y con fundamento en la Ley 1098 de 2006 y en la Ley 1448 de 2011, Ley de Víctimas y Restitución de Tierra, restablece sus derechos y acompaña el proceso de reparación integral a través de las autoridades administrativas sean estas Comisarías de Familia o Defensorías de Familia. Este acompañamiento se garantiza por el tiempo que determine la autoridad administrativa competente y su equipo técnico interdisciplinario.

**a. Informe el número de operativos realizados para contrarrestar el reclutamiento y uso de niños, niñas y adolescentes por parte de bandas criminales durante 2025.**

El Instituto Colombiano de Bienestar Familiar -ICBF teniendo en cuenta la realidad de la violencia armada que se presenta en el país y el fenómeno de reclutamiento ilícito en menores de 18 años, por parte de los grupos armados ilegales y organizaciones criminales, implementa desde el día 16

<sup>5</sup> Esta modalidad se rige administrativamente de acuerdo con lo establecido en el documento "Manual operativo modalidades y servicio para la atención de las niñas, los niños y los adolescentes, con proceso administrativo de restablecimiento de derechos"

de noviembre de 1999, el programa de atención especializado para el restablecimiento de derechos a niños, niñas y adolescentes víctimas de reclutamiento ilícito que se desvinculan de los grupos armados organizados al margen de la ley. En ese orden, el ICBF no puede determinar cuántos niños, niñas y adolescentes siguen vinculados a grupos armados, ya que el Instituto conoce de los casos una vez los menores de edad se han desvinculado.

En consecuencia, el ICBF no realiza operativos enfocados en contrarrestar concretamente la problemática social del reclutamiento y uso de NNA por bandas delincuenciales.

**b. ¿Cuántas capturas en flagrancia se realizaron por este delito?**

En relación con esta pregunta el ICBF – Regional Bogotá, conforme a su competencia funcional no contempla en sus estadísticas reportes de delitos de reclutamiento y uso de niños, niñas y adolescentes por parte de bandas criminales. No obstante, se enfatiza, que, independiente donde ocurra el suceso victimizantes de reclutamiento en contra de un niño, niña o adolescente, el ICBF una vez conocido los hechos de forma inmediata asigna una Defensoría de Familia, con el fin de realizar la verificación de derechos conforme lo estipulado en el artículo 52 de la Ley 1098 de 2006 y así, proceder a dar apertura al Proceso Administrativo de Restablecimiento de Derechos.

Así mismo, sobre el particular, las fuentes de información es la Fiscalía General de la Nación con las denuncias que esa entidad tiene reportadas, la Comisión intersectorial para la prevención del reclutamiento, la utilización y la violencia sexual contra niños, niñas, y adolescentes por grupos organizados al margen de la ley y grupos delictivos organizados (CIPRUNNA) que hace seguimiento a casos específicos, y, en algunos casos, la Defensoría del Pueblo con el sistema de alertas tempranas.

**20. Sírvase informar ¿cuántos jóvenes residentes en polígonos críticos fueron sancionados mediante comparendos o capturados en 2025 y cuántos de ellos fueron vinculados a programas de prevención, justicia restaurativa, educación o empleabilidad, indicando el porcentaje de jóvenes sancionados que recibió algún tipo de intervención social posterior?**

En la siguiente tabla, se relaciona el número de ingresos de adolescentes por localidad al SRPA en el 2025:

**Tabla INGRESOS POR LOCALIDAD DE RESIDENCIA – NUEVOS / REINGRESO AL CENTRO ZONAL ESPECIALIZADO PUENTE ARANDA.**

LOCALIDAD	TOTAL INGRESOS:		Total ingresos por localidad 2025
	Nuevo	Reingreso	
ANTONIO NARIÑO	7	0	7
BARRIOS UNIDOS	6	2	8
BOSA	74	10	84
CHAPINERO	8	2	10
CIUDAD BOLÍVAR	181	22	213

**Instituto Colombiano de Bienestar Familiar**

Cecilia De la Fuente de Lleras

**DIRECCION REGIONAL BOGOTA****GRUPO INTERNO DE TRABAJO****DE RESPONSABILIDAD PENAL (BOGOTA)****PUBLICA**

<b>ENGATIVÁ</b>	68	5	73
<b>FONTIBÓN</b>	25	2	27
<b>KENNEDY</b>	128	14	142
<b>LOS MÁRTIRES</b>	23	5	28
<b>OTRAS - FUERA DE BOGOTA</b>	80	5	85
<b>PUENTE ARANDA</b>	17	0	17
<b>RAFAEL URIBE URIBE</b>	70	10	80
<b>SAN CRISTOBAL</b>	108	28	136
<b>SANTA FÉ</b>	55	3	58
<b>SUBA</b>	141	11	152
<b>TEUSAQUILLO</b>	4	0	4
<b>TUNJUELITO</b>	34	5	39
<b>USAQUEN</b>	32	0	32
<b>USME</b>	78	18	96
<b>TOTAL</b>	<b>1144</b>	<b>142</b>	<b>1286</b>

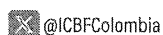
**Fuente:** “Consolidado Reparto – enero a diciembre del 2025”, suministrado por el Centro Especializado Puente Aranda, según ingresos de población adolescente al Sistema de Responsabilidad Penal - reportado al Sistema de Información Misional SIM

Con relación a los adolescentes sancionados, esta información es de competencia del Consejo Seccional de la Judicatura de Bogotá, donde administrativamente dependen los Jueces Penales con Función de Conocimiento de Responsabilidad Penal para adolescentes del Circuito de Bogotá, encargados de proferir las sentencias sancionatorias o absolutorias

A pesar de no tener el consolidado de los y las adolescentes sancionados (as) penalmente, a corte de 31 de diciembre de 2025, se atendieron 691 adolescentes en las unidades pedagógicas tanto privativas y no privativas de la libertad.

En el marco de la atención integral que se les brinda a los adolescentes en las unidades pedagógicas en cumplimiento de la sanción penal se adelantan programas / alianzas estratégicas, con entidades públicas que tienen asiento en el Comité de Coordinación del Distrito Capital del Sistema de Responsabilidad Penal Adolescente, precedido por la Secretaría de Seguridad y Convivencia, se desarrolla e implementa en los subcomités creados de acuerdo a la misionalidad, en este caso, en los subcomités de Política Pública y de Inclusión Social y, a nivel educativo con instituciones de educación privada. En 2025 se realizaron 127 postulaciones en formaciones en el nivel de cursos cortos, técnico, tecnólogo y profesional en instituciones privadas tales como Politécnico Internacional Institucional, Academia de belleza Lisa Duputel y Universidad Eccli.

Lo anterior, responde a la necesidad de la búsqueda de instituciones privadas por parte del Grupo Interno de Responsabilidad Penal (GITRPA) ICBF sede regional Bogotá para la ejecución del Proyecto Sueños. No obstante, el Grupo Interno de Responsabilidad Penal, no cuenta con la capacidad técnica de celebrar convenios con instituciones privadas directamente, sino de realizar el

[www.icbf.gov.co](http://www.icbf.gov.co)

Sede DIRECCION REGIONAL  
BOGOTA  
Avenida Carrera 50 No.26 – 51

Línea gratuita nacional ICBF  
01 8000 91 8080

acompañamiento estratégico a las postulaciones y proyectos de vida de los jóvenes con las Instituciones de Educación Superior (IES). Adicionalmente, dada la experiencia del GITRPA, este corrobora que las postulaciones con universidades privadas responden a la viabilidad del proyecto de vida del adolescente respecto a los tiempos de postulación y pago de matrícula son más viables por los tiempos de postulación y pago de matrículas.



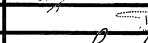

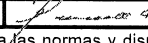
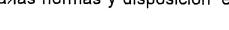
La justicia restaurativa está en cabeza de la rama judicial y se materializa mediante las prácticas restaurativas, en las unidades pedagógicas, se realizan prácticas restaurativas en tres grandes eventos:

- En la cotidianidad del servicio se realizan prácticas restaurativas informales. (Preguntas foco, preguntas restaurativas o afectivas, referencia vincular)
- Prácticas restaurativas formales, que obedecen al cumplimiento de la finalidad de la sanción penal, establecidas en el artículo 178 de la ley 1098, en relación con la finalidad tercera, que es la restaurativa, que requieren de formalidad como, inicio y sensibilización, preparación y, encuentro y seguimiento.
- Prácticas restaurativas formales e informales que se ejecutan en cumplimiento de la política de prevención del daño antijurídico.

Cordialmente,




**GLADIS CRISTINA OSORIO OSSA**  
Asesora Dirección General  
Directora (E) ICBF Regional Bogotá -ICBF


	NOMBRE Y CARGO	FIRMA	FECHA
Proyectó	Luz Stella Coronado- GITRPA		13/02/2026
	Diana Marcela Ballesteros Díaz - Contratista GRPA		
	Alejandro Castro Ardila - Contratista GRPA		
Aprobó	Dayana Araque López – Coordinadora GIT Responsabilidad Penal		
Aprobó	Cesar Augusto Cruz Rodríguez – Coordinador GIT Protección Especial y Autoridades Administrativas.		
Revisó	Gracia Emilia Ustariz Beleño – Abogada Grupo de Dirección		
Los arriba firmantes declaramos que hemos revisado el documento y lo encontramos ajustado a las normas y disposición es legales vigentes y por lo tanto, bajo nuestra responsabilidad, lo presentamos para la firma.			

<b>CONCEJO DE BOGOTA</b> 17-02-2026 03:09:19
2026ER3605-01 Fol:1 Anex:0
<b>ORIGEN:</b> ICBF- GLADIS CRISTINA OSORIO
<b>DESTINO:</b> COMISION 2ª PERM. GOBIERNO- GARZON FANDINO DAV
<b>ASUNTO:</b> RESPUESTA A PROPOSICION 60 DE 2026
<b>OBS:</b> .

[www.icbf.gov.co](http://www.icbf.gov.co)

 @icbfcolombiaoficial

 @ICBFColombia

 @icbfcolombiaoficial

 ICBFColombia

Sede DIRECCION REGIONAL  
BOGOTA  
Avenida Carrera 50 No.26 – 51

Línea gratuita nacional ICBF  
01 8000 91 8080